

威海市民政局
中共威海市委统战部
威海市发展改革委
威海市公安局
威海市自然资源和规划局
威海市生态环境局
威海市住房和城乡建设局
威海市农业农村局
威海市文化旅游局
威海市市场监管局
威海市林业局
威海市文物局

文件

威民发[2019]33号

关于开展违法违规私建“住宅式”墓地 等突出问题专项摸排的通知

各区市民政局、统战部(民宗局)、发改局、公安局、自然资源和规

划主管部门、生态环境局、建设局、农业农村局、文化和旅游局、市场监管局、林业局、文物局,国家级开发区、南海新区有关部门:

为深入贯彻习近平总书记等中央领导同志重要批示精神,有效治理违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题,根据省民政厅等12部门《关于开展违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排的通知》(鲁民函[2019]41号)要求,决定在去年开展殡葬领域突出问题专项整治行动基础上,在全市范围内开展违法违规私建“住宅式”墓地等突出问题专项摸排工作。现将有关事项通知如下:

一、摸排范围

(一)公墓和农村公益性墓地以外违法违规私建的“住宅式”骨灰安放建筑。

(二)公墓和农村公益性墓地以外其他违法违规私建的硬化大墓、活人墓及建立或恢复的宗族墓地。对大墓的认定,参照《国务院办公厅转发〈民政部关于进一步加强公墓管理的意见〉的通知》(国办发[1998]25号)关于埋葬遗体单人墓占地不超过4平方米、双人合葬墓占地不超过6平方米的规定。

(三)对2018年开展的全市殡葬领域突出问题专项整治情况开展“回头看”,特别是未经批准擅自兴建公墓设施,各类公墓设施内建造超规定标准墓位及其附属构筑物,墓位出售(租)实施价格欺诈、垄断牟取暴利,殡葬服务、中介服务及丧葬用品销售违规经营、乱收费,农村公益性墓地违规对外销售牟利,宗教活动场所

与商业资本合作擅自设立骨灰存放设施从事营利活动,违规运输遗体行为,违规制售封建迷信用品等违法违规问题。

(四)殡葬领域其他群众反映强烈、媒体曝光集中、投诉举报久拖不决的问题。

二、工作安排

(一)制定工作方案(2019年4月中旬)。各区市要按照本通知要求,在当地党委、政府领导下,结合实际制定专项摸排工作方案,可结合实施乡村振兴战略和农村人居环境整治行动等工作,进一步明确和细化摸排范围、责任分工、方法步骤及工作措施,加强动员部署,全面启动摸排工作。

(二)全面摸底排查(2019年4月至5月中旬)。各区市要对各类违建墓地情况,全面排查,摸清底数,逐一登记造册,载明所处位置、建造主体、时间、规模、占地、使用等基本情况。各区市排查结果相关部门主要负责同志要签字确认。对专项整治“回头看”的重点内容,要逐一对照检查整改落实情况,深入查找并如实反映存在的问题,明确下一步整改措施和时限。各区市民政部门在汇总相关部门摸排结果的基础上,5月12日前将主要负责同志审核签字的摸底排查报告、摸排统计表(附件1.2.3.4)和专项整治“回头看”情况一并报送威海市民政局。

(三)开展随机调研(2019年5月下旬至6月)。市民政局会同相关部门成立联合工作组,对各区市专项摸排情况进行随机调研。对摸排工作不全面、不扎实、手段落后影响摸排结果的,提出

改进建议,予以全市通报。对摸排工作中好的经验做法,进行总结推广。各相关部门要落实属地管理责任,加强摸排工作组织实施,并层层加强复查复核,确保摸排结果真实可靠。

三、工作要求

(一)提高认识,加强组织领导。要深刻吸取秦岭违建别墅事件教训,进一步提高政治站位,严明政治纪律和政治规矩,把此次专项摸排作为牢固树立“四个意识”、坚决落实“两个维护”的实际行动,作为治理殡葬领域突出问题、推动殡葬事业健康发展的重要基础工作,从严从实抓好。各区市要提请成立党委和政府领导挂帅的专项摸排工作领导小组或部门联席会议,相关部门通力合作,扎实开展工作。要充分发挥村(居)委会、人民调解委员会、红白理事会、老年人协会等群众自治组织和社会组织作用,依靠和发动群众,丰富手段措施,掌握真实情况。

(二)明确职责,强化部门协作。民政部门要在党委、政府领导下,牵头做好专项摸排的统筹协调、组织实施,指导殡葬服务机构做好整治“回头看”等工作。统战、宗教事务部门要负责检查宗教活动场所与商业资本合作擅自设立骨灰存放设施从事营利活动情况。发展改革部门要负责检查殡葬服务价格制定情况。公安机关要依法查处阻碍依法执行职务行为,并协助做好违建墓主信息查询等工作。自然资源部门要协同摸排违法占地建造用于骨灰、遗体安葬(放)的建筑物、构筑物以及违反规划建设公墓设施等情况。林业部门要协同摸排毁坏林地、草地修建坟墓情况。住房和

城乡建设部门要加强公园及其他公共绿地违规建墓等情况摸排工作。生态环境部门要协同摸排破坏生态环境修坟建墓情况。农业农村部门要协助相关部门摸排违法占用耕地修坟建墓情况。文化和旅游部门要负责摸排旅游景区内违规建墓情况。市场监管部门要摸排检查殡葬领域价格违法情况、殡葬行业限制竞争及垄断情况。文物部门要摸排各级文物保护单位保护范围和建设控制地带内违规建墓情况。

(三)多措并举,确保摸排效果。要通过严格自查、交互检查、专项检查、层层核查等多种方式,全面摸清违法违规建墓情况,特别要加强卫星遥感图像识别、无人机航拍等科技手段的应用,确保摸排结果真实准确。要分门别类建立排查台账,对不同历史时期形成的大墓活人墓、规模大小是否处于法律法规禁止区域、是否在原有基础上扩建并石化硬化、是否为应当火化遗体土葬的、破坏耕地植被程度、建造时当地是否已有公益性安葬设施、户主是否为党员干部特别是领导干部等情况,都要认真仔细加以区分登记,为下一步分类整治奠定坚实基础。对公墓设施内的超标准墓位,特别是2018年专项整治后仍新建的,要责令公墓单位立即予以拆除;对其他仍未整改到位的,要倒排时限、压实责任、责令务必按期完成,严禁久拖不决、整而不治、治而无果。

(四)引导舆论,营造良好环境。要加强在此次专项摸排工作的政策解读及舆情管控,不主动宣传,把握政策口径,有针对性地回应社会关切和群众诉求。要充分做好群众思想工作,消除误解

误读和不必要疑虑,赢得群众理解和支持。要加强舆情监测和研判,对不实或恶意炒作信息,及时予以澄清,为专项摸排和殡葬改革工作营造良好舆论氛围。

- 附件:1. 违法违规私建“住宅式”骨灰安放建筑摸排情况统计表
2. 违法违规私建硬化大墓摸排情况统计表
3. 违法违规私建活人墓摸排情况统计表
4. 殡葬领域突出问题专项整治“回头看”情况统计表





威海市住房和城乡建设局



威海市农业农村局



威海市文化和旅游局
(威海市文物局)



威海市市场监管局



威海市林业局

2019年4月10日

附件 1

违法违规私建“住宅式”骨灰安放建筑摸排情况统计表

填报单位(盖章)		填报人		联系电话		主要负责同志(签字)			
序号	区市	所在镇 (街道)	所在村 (居)	户主 姓名	建筑面积 (平方米)	建造 时间	占地 类别	户主联系 方式	户主是否 党员干部
合计									

注:1.此表适用于区市、镇(街道)、村(居)摸排统计,私建数量以独栋建筑或独立院落为单位进行统计。2.违法违规私建“住宅式”骨灰安放建筑,指在公墓和农村公益性墓地等殡葬设施以外,违法违规私自建造专门用于存放自家先人骨灰或遗骨的类似住宅造型的建筑,合法房产存放骨灰情形不纳入此次统计;户主是指建造“住宅式”骨灰安放建筑的牵头组织者实施者。3.占地类别包括农用地(耕地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面等)、建设用(城乡住宅和公共设施用地、工矿用地、交通水利设施用地、旅游用地、军事设施用地等)及除此以外的其他土地。

附件 2

违法违规私建硬化大墓摸排情况统计表

填报单位(盖章)		填报人		联系电话		主要负责同志(签字)			
序号	区市	所在镇 (街道)	所在村 (居)	户主 姓名	建筑面积 (平方米)	建造 时间	占地 类别	户主联系 方式	墓主是否为 党员干部
合计									

备注:1 此表适用于区市、镇(街道)、村(居)摸排统计。2.违法违规私建硬化大墓,指在公墓和农村公益性墓地等殡葬设施以外,违法违规私自建造(包括改扩建)的已安葬遗体或骨灰的超面积硬化单体建(构)筑物,对超面积的认定参照埋葬遗体单人墓占地不超过4平方米,双人合葬墓占地不超过6平方米的上限;户主是指私建硬化大墓的牵头组织者、实施者。未石化硬化的土坟不纳入此次统计;公墓设施内的超标墓位纳入“回头看”内容另行统计。3.占地类别包括农用地(耕地林地、草地、农田水利用地、养殖水面等)、建设用地(城乡住宅和公共设施用地、工矿用地、交通水利设施用地、旅游用地、军事设施用地等)及除此以外的其他土地。

附件 3

违法违规私建活人墓摸排情况统计表

填报单位(盖章) _____ 填报人 _____ 联系电话 _____ 主要负责同志(签字) _____

序号	区市	所在镇 (街道)	所在村 (居)	墓主 姓名	建筑面积 (平方米)	建造 时间	占地 类别	墓主联系 方式	墓主是否为 党员干部
合计									

备注:1.此表适用于区市、镇(街道)、村(居)摸排统计。2.违法违规私建活人墓,指在公墓和农村公益性墓地等殡葬设施以外,违法违规私自建造的专门用于但尚未安葬遗体或骨灰的建(构)筑物;墓主是指活人墓的所属人。3.占地类别包括农用地(耕地、林地、草地、农田水利用地、养殖水面等)、建设用地(城乡住宅和公共设施用地、工矿用地、交通水利设施用地、旅游用地、军事设施用地等)及除此以外的其他土地。

附件 4

殡葬领域突出问题专项整治“回头看”情况统计表

填报单位(盖章) _____ 填报人 _____ 联系电话 _____ 主要负责同志(签字) _____

项目	公墓(场所)名称	公墓(场所)总面积(平方米)	违规墓穴数量(个)	已采取的措施是否完成整改	下一步整改措施和完成时限
未经批准擅自兴建公墓					
有超过1平方米墓位的公墓					
宗教活动场所与商业资本合作擅自设立的骨灰存放设施					
从事违法经营活动的公益性公墓					

信息公开选项：依申请公开

威海市民政局办公室

2019年4月10日印发
